

# Modèle de Répartition des Coûts et Charges de l'OMVS

## Session 2

Saleck, Sidi  
Expert Répartition des Coûts et Charges –  
Haut-Commissariat de l'OMVS



Durée max présentation : 15mn  
Nbre diapos max : 12

Splendid Hotel. 28,29,30 Novembre 2023, Ouagadougou, Burkina Faso

# Plan de présentation

- Problématique
- Objectifs
- Mise en œuvre et mesures prises
- Résultats atteints
- Leçons apprises
- Recommandations pour une mise à l'échelle

# Problématique

- La question de la répartition des coûts et Charges s'est posée très tôt à l'OMVS qui, dans le cadre de la mobilisation de financements indispensables à la réalisation de son programme d'aménagement régional, devait, en plus des subventions, recourir à des emprunts.
- Dans ce cadre, les états membres ont marqué leur volonté de contracter ces emprunts de façon conjointe mais non solidaire (financièrement), pour ne pas aggraver la situation d'endettement de chacun des Etats.

# Objectifs

- Convention relative au statut juridique des ouvrages communs (21 décembre 1978) :  
Ouvrages communs : « Propriété commune et indivisible » et l'**Article 12** : « les coûts d'investissement et les charges d'exploitation sont répartis entre les Etats copropriétaires sur la base des bénéfices que chaque Etat copropriétaire retire de l'exploitation des ouvrages communs » (article 12)
- Il était nécessaire, dès lors, de disposer d'une clef de répartition permettant de fixer la quote-part de chaque Etat-membre pour les emprunts.

# Mise en œuvre et mesures prises (1/2)

- L'OMVS s'est dotée, avec l'appui de l'USAID, de son premier modèle de répartition des coûts et charge en 1981

	Irrigation	Energie	Navigation	TOTAL
	Dama + Manant. %	Manantali %	Manantali %	Dama + Manant. %
<b>MALI</b>	11,59	56,45	79,81	36,95
<b>MAURITANIE</b>	31,75	00,00	03,39	16,69
<b>SENEGAL</b>	56,67	43,35	16,80	46,36

- Par la suite, une série de modèles se sont succédés à savoir ceux de 1986, de 1998 et de 2011

## Mise en œuvre et mesures prises (2/2)

- La procédure de construction de la nouvelle clé a deux piliers:  
**Voile d'ignorance et transparence des données**
- Aucun Etat n'est en mesure d'évaluer l'intérêt qu'il peut retirer de la nouvelle règle de partage des coûts , ni les intérêts que les autres Etats peuvent en retirer.
- Si les principes d'équité sont validés sur la base d'exemples pédagogiques alors les résultats sont reconnus comme justes.
- Ce nouveau modèle permet d'avoir des clés de répartition pour chaque ouvrage commun et chaque service et des clés agrégées.

# Résultats atteints (1/2)

Clé issue du Modèle		Ouvrages concernés	Validité de la clé	Méthode de répartition utilisée pour l'élaboration du modèle	Critique (pertinence) de la méthode
<b>1981</b>		Diamas + Manantali	1981-1986	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Coûts séparables-bénéfices restants entre les services.</li> <li>- Coûts séparables-bénéfices restants « en quelque sorte » entre les Etats</li> </ul>	-Efficace mais non équitable -Efficace mais non équitable
Mali	36,95%				
Mauritanie Sénégal	16, 69% 46,36%				
<b>1986</b>		Diamas + Manantali	1986 à nos jours	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Coûts séparables ajustés-bénéfices restants entre les services.</li> <li>- Coûts séparables -bénéfices restants « en quelque sorte » entre les Etats</li> </ul>	-Efficace mais non équitable -Efficace et équitable
Mali	35,3%				
Mauritanie Sénégal	22, 6% 42,1%				
<b>1998</b>		Diamas + Manantali Et ouvrages annexes (centrale, lignes de transport, digues, routes)	Clé non adoptée malgré que les données ont été validées	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Coûts séparables ajustés -bénéfices restants entre les services</li> <li>- Coûts séparables ajustés -bénéfices restants entre les Etats</li> </ul>	-Efficace et équitable -Efficace et équitable
Mali	44,2812%				
Mauritanie Sénégal	17,5477% 38,1712%				
<b>2011</b>		Diamas + Manantali Et ouvrages annexes (centrale, lignes de transport, digues, routes)	Sortie de Clé interrompue en phase de collecte de données exhaustives actualisées (Guinée et 2 <sup>ème</sup> génération des ouvrages)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Coûts séparables ajustés -bénéfices restants entre les services</li> <li>- Coûts séparables ajustés -bénéfices restants entre les Etats</li> </ul>	-Efficace et équitable (approche informatique moderne => modèle flexible) -Efficace et équitable (approche informatique moderne => modèle flexible)
Mali	44,32 %				
Mauritanie	17,15 %				
Sénégal Guinée	38,53 % 0 %				

## Résultats atteints (2/2)

- Aujourd'hui, ce nouveau modèle basé sur la règle de partage des coûts de la valeur de Shapley présente les caractéristiques suivantes :
  - Une méthode et une seule pour l'évaluation des bénéfices des services fournis par les Ouvrages Communs (théorie des jeux coopératifs)
  - La différence entre le coût alloué par la règle de partage de coût et le Coût de Fourniture Isolé (CFI)
  - Principes d'équité
    - Traitement égal des égaux
    - Respect du CFI de chaque Etat
    - Absence de subventions croisées entre Etats
  - Principe d'efficacité
    - Couverture totale des coûts ; Absence de bénéfices résiduels



# Leçons apprises

- Les premiers modèles de 1981 à 1998 ne permettaient pas de prendre en compte les réalités futures de l'organisation (adhésion de la Guinée, ouvrages de seconde génération à savoir Félou, Gouina, Koukoutamba, SITRAM...)
- Le modèle de 2011 élaboré en coopération avec l'Université de l'Utah a les caractéristiques souhaitées, mais vu la non disponibilité de données requises, il n'a pas été possible d'avoir une clé de répartition des coûts et charges prenant en charge l'adhésion de la Guinée et l'évolution du programme d'aménagement de l'OMVS.

# Recommandations pour une mise à l'échelle

- Les clés issues de ce modèle ont été validées techniquement et sont en voie d'adoption. Elles se présentent comme suit :

- **Tous les ouvrages et tous les 4 Etats**

- Manantali-Diama
- Félou
- Gouina
- Gourbassi
- Koukoutamba
- Balassa
- Bouréya

- **Ouvrages à 3 Etats**

- Manantali-Diama
- Félou
- Gouina
- Gourbassi

- **Ouvrages à 4 Etats**

- Koukoutamba
- Balassa
- Bouréya

- Des clés EX-ANTE sont calculées pour la recherche et le financement de la construction des nouveaux ouvrages.
- 2 clés EX-POST seront calculées à la 1ère et à la 5ème année du fonctionnement de l'ouvrage pour tenir compte des coûts constatés à l'issue de l'exécution des travaux et des coûts environnementaux et sociaux non comptabilisés au moment de la réalisation de l'ouvrage

# Merci de votre attention



## Plus d'information

Site web : [www.omvs.org](http://www.omvs.org)

Adresse email : [sidi.saleck@omvs.org](mailto:sidi.saleck@omvs.org)